



# СКГО У 2018. ГОДИНИ

*На истиом смо загајку*





*Душанка Голубовић  
Председница СКГО и градоначелница Сомбора*



*Ђорђе Стјаничић  
Генерални секретар СКГО*

*Ове године Стјална конференција градова и ошћина – Савез градова и ошћина Србије обележава значајан јубилеј, 65 година свој постојања, рада и залагања за увођење савремених стандарда у функционисање локалне самоуправе у нашој земљи.*

*Формирани смо 1953. године – садашња Оснивачка скупштина Стјалне конференције градова и градских ошћина ФНРЈ одржана је у Београду 21. и 22. априла. Од тог дана до ове 2018. године прошли смо различите фазе, сучавали се са бројним изазовима, али и даље ирајемо. И после 65 година, једина смо асоцијација локалних власти и главни партнер домаћим и међународним институцијама у свим пословима који се тичу локалне самоуправе.*

*Следећи своју мисију и стратешка опредељења, током 2018. године, СКГО је заступала интересе, пружала услуге својим члановима и подржавала развој и унапређење локалне самоуправе кроз заједничко деловање градова*

*и ошћина, у складу са европским стандардима. Били смо укључени у израде нацрта закона и подзаконских аката кроз учешће у радним групама и јуну сарадњу са ресорним министарствима. Организовали смо велики број окупљених састанака, пакети директне техничке подршке градовима и ошћинама, конференција, обука, радионица и пружали смо саветодавну подршку. На тај начин смо допринели унапређивању квалитета локалних самоуправа.*

*Предано смо радили на оснаживању међународне сарадње и повезивању градова и ошћина, успостављању добрих односа са регионалним и европским асоцијацијама локалних самоуправа. Благовремено смо све наше чланице и ширу јавност обавештавали о актуелностима које се односе на локални ниво власти. Истим темом ћемо радијати и у наредној години и иако наставићемо да будемо снажан заједнички тим градова и ошћина у Србији.*

# СКГО у 2018. години

Током ове године, учествовали смо у изради бројних националних јавних политика и прописа: Закона о изменама и допуна Закона о локалној самоуправи и Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе; припреми измена и допуна Закона о запосленима у АП и ЈЛС и Закона о платама службеника и намештеника у органима АП и ЈЛС. Посебно смо поносни на сарадњу са Министарством државне управе и локалне самоуправе и наш заједнички рад на припреми измена и допуна Закона о локалној самоуправи, и на чињеницу да су сви наши предлози су усвојени и унети у Закон о локалној самоуправи.

Градови и општине су подржани у спровођењу низа прописа и послова за које су задужени као што су: добра управа, борба против корупције и родна равноправност; административно поступање и управни поступак; програмско буџетирање и транспарентно управљање јавним финансијама; управљање људским ресурсима у локалној управи, локални економски развој, привлачење инвестиција, сарадње ЈЛС и привреде, додела државне помоћи и рурални развој; заштита животне средине, комуналне делатности и енергетика; урбанизам, становање и одржавање зграда; јавно здравље, заштита права пацијената, социјална заштита, инклузија Рома и Ромкиња, дуално образовање и финансирање спорта; ванредне ситуације и цивилна заштита.

Примера ради, у циљу размене знања, искустава, добијања упутстава, информација и знања за примену прописа и комуникације различитих нивоа власти, СКГО је током године организовала преко 100 националних и регионалних конференција и округлих столова кроз које је прошло више хиљада представника локалних власти.

Припремили смо приручнике за потребе наших чланица, а посебно бисмо истакли: Приручник „Одрживо финансирање

комуналних делатности“, Приручник о имплементацији програма развоја спорта у градовима и општинама, Приручник „Како до квалитетног урбанистичког плана по мери локалне самоуправе“, а у припреми је Приручник за израду и реализацију програма локалног економског развоја.

Да бисмо помогли нашим чланицама у раду у процесу примене нових законодавних решења, припремили смо и више модела докумената као што су: Модел статута града, Модел статута општине, Модел одлуке о месним заједницама, Модел упутства за спровођење избора за чланове савета месних заједница, Модел пословника скупштине општине, Модел правилника о посебним елементима процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора комуналне инспекције из изворне надлежности јединице локалне самоуправе, Модел одлуке о мрежи јавних основних школа итд. Развили смо Индекс добре управе који обухвата 5 области доброг управљања и садржи 120 питања/индикатора.

У циљу стандардизације и уједначавања поступања на локалном нивоу, успостављања ефикасног административног поступања и адекватне примене Закона о општем управном поступку током ове године смо усклађивали 188 модела административних поступака. Сви поступци се редовно ажурирају у складу са законским променама, и налазе се на интернет порталу СКГО и МДУЛС.

Као проверени модел рада са општинама, и ове године смо наставили са радом у оквиру пакета директне техничке подршке. Током 2018. године, СКГО је обезбедила овакву врсту подршке у одабраним областима за преко 50 градова и општина. Неке од тема пакета подршке су: унапређење грађанског учешћа и транспарентности, унапређење антикорупцијских политика, унапређење административне ефикасности

и делотворности, заштита животне средине, анализа ланца вредности и брендирање, припрема програмског буџета.

Покренули смо и пилот пројекте у многим градовима и општинама на теме као што су припрема ЛАПa за инклузију Рома и формирање мобилних тимова, израда буџетских портала.

Важан део нашег посла је и подизање капацитета локалних самоуправа кроз пружање саветодавне подршке и организацију обука које су прилагођене потребама градова и општина. Тако смо у 2018. одговорили на преко 200 питања чланица, а неки од одговора се могу наћи нашој интернет страници. Организовали смо преко 80 регионалних обука и радионица и једну електронску обуку, кроз које је укупно прошло преко 2.200 учесника.

У 2018. години подржавали смо интеграције ставова локалних власти у процесу

приступних преговора и процесу програмирања међународне развојне помоћи на националном нивоу. Наставили смо са израдом анализа утицаја процеса приступања Србије ЕУ на локалне самоуправе у Србији са новим анализама за преговарачка поглавља 3, 4 и 28. Подржавали смо изградњу капацитета наших делегата у европским организацијама и одржавање преко 10 догађаја Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе и Комитета региона ЕУ у Србији и ЕУ. Радили смо на успостављању партнерстава са општинама, асоцијацијама и другим партнерима из ЕУ.

У 2018. године СКГО се у медијима појавила више од 1.950 пута. На адресе градова и општина упућено је преко 110 информација електронским путем. Електронске новине СКГО се дистрибуирају на преко 2.000 адреса.



**Преко 50 ЛС добија директну подршку кроз пакете техничке подршке**



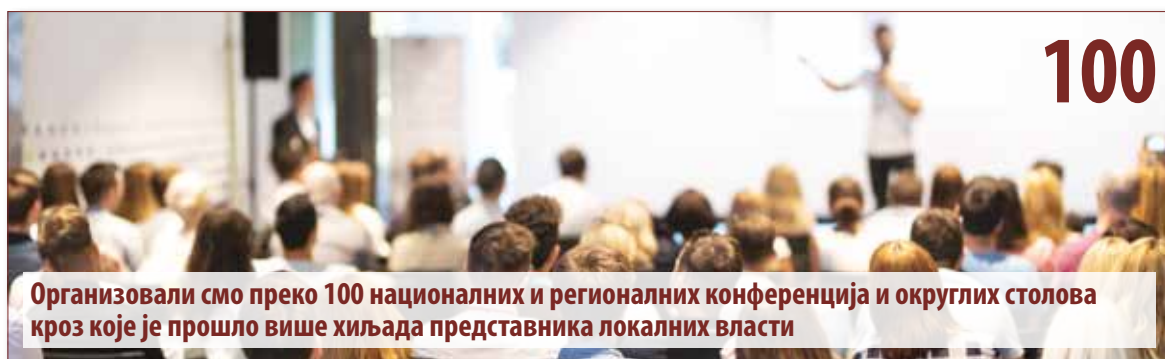
**Заступали смо интересе локалних самоуправа и учествовали у припреми преко 15 националних стратешких документа и правних аката**



**1.950 пута смо се у 2018. години појавили у медијима**



**Организовали смо преко 80 регионалних обука и радионица и једну електронску обуку, кроз које је укупно прошло преко 2.200 учесника.**



**Организовали смо преко 100 националних и регионалних конференција и округлих столова кроз које је прошло више хиљада представника локалних власти**

# Систем локалне самоуправе

Током ове године, учествовали смо у изради бројних националних јавних политика и прописа: Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи; припреми измена и допуна Закона о запосленима у АП и ЈЛС и Закона о платама службеника и намештеника у органима АП и ЈЛС; припреми Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе. Посебно смо поносни на сарадњу са Министарством државне управе и локалне самоуправе и наш заједнички рад на припреми измена и допуна Закона о локалној самоуправи, и на чињеницу да су сви наши предлози су усвојени и унети у Закон о локалној самоуправи.

Захваљујући новим законским решењима градови и општине ће бити у могућности да своје надлежности спроводе успешније, ефикасније и стварајући додатну вредност кроз развој локалне самоуправе у пракси, посебно у области партиципације јавности, функционисања месне заједнице или остваривања међуопштинске сарадње.

Били смо активан члан свих радних група које су радиле на изради Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе, и допринели да важан део плана буду активности везане за реформу локалне самоуправе (развој међуопштинске сарадње; развој Концепта политике за унапређење улоге локалне самоуправе у спровођењу јавних послова; припрема, консултације и усвајање стратешко - програмског оквира за реформу система локалне самоуправе и унапређење улоге локалне самоуправе у спровођењу јавних послова .

Током 2018. године покренута је и процедура за измене и допуне Закона о запосленима у АП и ЈЛС. Наш допринос огледао се у заговарању веће флексибилност управе, кретању службеника унутар управе и служби и њихова професионална афирмација, јасније процедуре, дефинисање органа односно тела који су надлежни за одлучивање о правима службеника, тј. службеника на положају и укупно побољшање процедура

приликом запошљавања и функционисања управе/а и служби. Највећи број предлога СКГО је прихваћен и интегрисан у текст Нацрта измена и допуна закона о запосленима у АП и ЈЛС. Организовали смо и три изузетно посећене Мреже начелника градских и општинских управа.

СКГО је и током 2018. године, наставила да буде активна у раду Савета за стручно усавршавање службеника ЈЛС – током ове године разматрано је више посебних програма обуке. У првој половини године Савет је анализирао пријаве за акредитацију за пружаоце обука за локалну самоуправу и тиме учествовао, у стварању предуслова за имплементацију националног система стручног усавршавања. У сарадњи са Националном академијом за јавну управу, уз подршку МДУЛС и СКГО, Савет је припремио предлог Секторског програма континуираног стручног усавршавања за 2019. годину, који садржи 16 области стручног усавршавања, 73 програма обуке и пет електронских обука.

Радили смо на провери и ажурирању модела административних поступака, а организовали смо обука у циљу унапређења знања локалних службеника за примену модела административних процедура, на којима је укупно учествовало 176 учесника из 73 ЈЛС. СКГО је израдила и основни пакет подршке општинама у области административне ефикасности. Овај пакет подршке подразумева пружање експертске подршке и стручног знања у области административне ефикасности и делотворности, у првом реду стандардизације административних поступака и процеса, укључујући и вођење евиденција, извештавања и ажурирања, унапређења знања и поступања у складу са Законом о општем управном поступку и Законом о електронској управи.

Учествовали смо у припреми Нацрта закона о јединственом регистру административних поступака и осталих услова пословања, заступајући став да модели административних поступака који се спроводе на локалном нивоу, а које је израдила СКГО, треба да буду саставни

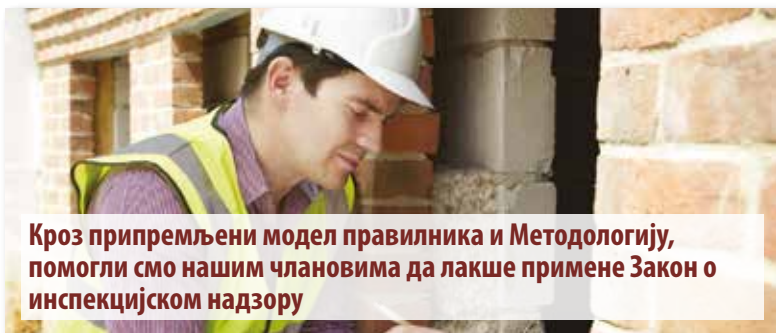
део регистра. У сарадњи са МДУЛС пред Владом Републике Србије иницирали смо предлог Закључка којим би државни органи били обавезани на редовно ажурирање административних поступака код поверених послова.

**Припремили смо низ модела локалних аката: Модел статута града/општине; Модел одлуке о месним заједницама; Модел пословника скупштине општине; Модел упутства за спровођење избора за савете месних заједница (са 11 образаца за спровођење појединих изборних радњи приликом спровођења избора у месним заједницама); Модел одлуке о спровођењу јавних расправа; Модел статута месне заједнице и Модел одлуке о локалном омбудсману.**

Да бисмо подржали градове и општине у примени Закона о инспекцијском надзору, припремили смо Модел правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене

ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора комуналне инспекције из изворне надлежности јединице локалне самоуправе. За наше чланице смо припремили и Методологију за поступак одређивања посебних елемената процене ризика и спровођење поступка процене ризика комуналне инспекције из изворне надлежности јединице локалне самоуправе која би требала да помогне у бољем разумевању одредби Модела правилника, односно њоме се дају се смернице и ближе описује поступак и начин одређивања посебних елемената за процену ризика и спровођење поступка процене ризика.

Обезбедили смо континуирану саветодавну подршку за припрему најважнијих аката локалне самоуправе (Статута, Пословника СО, Одлука о МЗ и др.); имплементацију надлежности ЈЛС у области управљања људским ресурсима (примену Закона о запосленима у АП и ЈЛС, стручно усавршавање) и за примену модела административних поступака у раду локалне администрације.



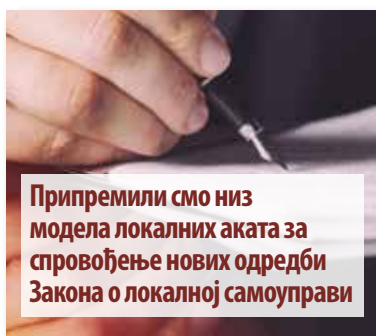
**Кроз припремљени модел правилника и Методологију, помогли смо нашим члановима да лакше примене Закон о инспекцијском надзору**



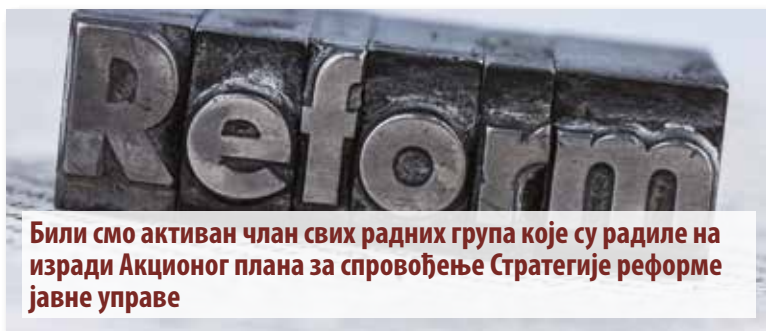
**176 представника учествовало је на обукама посвећеним примени административних поступака**



**Учествовали смо у изради бројних националних јавних политика и прописа: Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи; припреми измена и допуна Закона о запосленима у АП и ЈЛС и Закона о платама службеника и намештеника у органима АП и ЈЛС; припреми Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе.**



**Припремили смо низ модела локалних аката за спровођење нових одредби Закона о локалној самоуправи**



**Били смо активан члан свих радних група које су радиле на изради Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе**

# Добро управљање на локалном нивоу

Са становишта реформе јавне управе и друштвеног система, те прилагођавања Србије захтевима ЕУ, Стална конференција градова и општина је препознала важност и значај унапређења поступања локалне самоуправе у складу са принципима доброг управљања, те је у 2018. години проширила делокруг свог рада и у свој стратешки оквир уврстила тему доброг управљања.

У 2018. години смо настојали да својим деловањем активно допринесемо унапређењу знања и вештина представника ЈЛС у погледу примене принципа доброг управљања у свакодневной пракси, што подразумева одговорно управљање, ефикасно, уједначено и делотворно поступање, укључивање грађана у рад локалне самоуправе, доступност одговарајућих докумената локалних политика и прописа грађанима, превенција корупције и одсуство дискриминације.

На самом почетку процеса, развили смо Индекс добре управе који обухвата 5 области доброг управљања и садржи 120 питања/индикатора. Поред тога што омогућава свеобухватну и објективну независну процену и самопроцену нивоа успешности локалних самоуправа у примени принципа доброг управљања, Индекс добре управе омогућава градовима и општинама да уз поштовање препорука које су саставни део Индекса, унапреде своје поступање како у погледу испуњености законских обавеза које уређују ову област, тако у погледу примене препоручених пракси које представљају више стандарде у поступању од (законом) обавезујућих.

На основу Индекса доброг управљања, израдили смо «Анализу учинка и капацитета ЈЛС за примену принципа доброг управљања», коју смо спровели на репрезентативном узорку од 60 ЈЛС. Налази спроведеног истраживања указују на степен успешности, односно учинка ЈЛС у примени нормативног

и стратешког оквира као и потребе за даљим унапређењима у поступању која се односе на поштовање принципа доброг управљања.

На основу резултата спроведене Анализе, развили смо и спровели разне видове техничке и саветодавне подршке за изградњу капацитета локалних самоуправа у погледу примене принципа доброг управљања. Спровели смо 7 дводневних регионалних обука на тему «Спровођење процеса партиципативног буџетирања», на којима је учествовало 158 представника ЈЛС и 60 градова и општина.

Организујемо и спроводимо електронску обуку на тему „Добро управљање на локалном нивоу“, у којој учествује 166 представника ЈЛС из 68 градова и општина. Успоставили смо и редовно ажурирамо Базу знања и информациони центар у оквиру СКГО Интернет портала што омогућава редовну дистрибуцију информација, постављање питања и креирање и објављивање стручних одговора, објављивање релевантних СКГО и екстерних публикација, прописа, модела аката и томе слично. На тај начин подстичемо и подржавамо боље разумевање концепта доброг управљања, примену принципа доброг управљања у пракси и бољу доступност релевантних докумената и прописа значајних за област доброг управљања.

Осим тога, на основу конкретних налаза Анализе учинка и капацитета ЈЛС за примену принципа доброг управљања, СКГО је објавила јавни позив и укупно доделила 24 пакета подршке градовима и општинама за унапређење административне ефикасности и делотворности (10 пакета подршке), за унапређење грађанског учешћа и транспарентности (7 пакета подршке) и за унапређење антикорупцијских политика на локалном нивоу (7 пакета подршке) који ће се спроводити током ове и наредне године.





158

158 учесника прошло је кроз 7 дводневних регионалних обука на тему спровођења процеса партиципативног буџетирања



Развили смо Индекс добре управе који обухвата 5 области доброг управљања и садржи 120 питања/индикатора



166

166 учесника прошло је кроз електронску обуку „Добро управљање на локалном нивоу“



24

24 општине ће кроз пакете подршке добити помоћ за унапређење административне ефикасности и делотворности, грађанског учешћа и транспарентности и за унапређење антикорупцијских политика

# Локалне финансије, планирање јавних политика и јавна својина

Током 2018. године покретали смо иницијативе у вези са изменама и допунама нацрта Закона о накнадама за коришћење природних добара и нацрта Закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину и Закона о пореском поступку и пореској администрацији (ЗПППА).

СКГО је учествовала у изради Јавног буџетског портала (ЈБП) који представља иновативан систем електронског извештавања за скупштине градова и општина о локалним буџетима. Развој ЈБП омогућава одборницима скупштине 10 градова/општина да се ангажују у процесу припреме буџета путем доследног праћења припреме и извршења буџета током целе године. Неке локалне самоуправе отишле су корак даље, тако што су своје ЈБП објавиле на својим званичним веб презентацијама и тиме их учиниле доступним и грађанима.

По позиву Министарства финансија именовали смо представнике за рад у следеће четири радне групе: за рад на уређивању начина евидентирања и садржине главне књиге и пословних књига трезора за буџете свих нивоа власти, као и за организације за обавезно социјално осигурање и ванбуџетске фондове; за рад на уређивању начина и поступака консолидације средстава буџета и средстава ванбуџетских фондова свих нивоа власти; за рад на уређивању начина евидентирања и извештавања у главној књизи трезора о средствима депозита који се воде на рачунима у платном промету и за припрему Нацрта закона о буџетском систему.

Усвајањем Закона о планском систему заокружена су вишегодишња настојања СКГО да се у редефинисању концепта стратешког планирања кроз повезивање са буџетским циклусом и програмском методологијом, јасно позиционира значај локалне самоуправе. Нови институт Плана развоја ЛС постављен

је у Закону на темељима модела стратегија локалног одрживог развоја на којима је СКГО радила у претходној деценији.

У првој половини године извршено је мапирање примене програмског буџета код свих ЛС, а затим и анализа на узорку Одлука о буџету 60 ЛС и секторски прегледи програмског буџета код 20 ЛС. Припремљена је и статистика ЛС које практикују израду и објављивање грађанских водича кроз одлуке о буџету, као и оних ЛС које примењују родну перспективу у буџетирању. Представљене су препоруке за отклањање недостатака програмске и осталих буџетских класификација, као и за унапређење извештавања о учинцима програма, а посебна пажња посвећена је појашњењима у погледу примене новог система капиталног планирања од стране ЛС. Сви материјали представљени су на 12 регионалних радионица током јесењег дела циклуса за припрему буџета за 2019. годину, на којима је учествовало 759 представника из 140 ЛС.

Током 2018. године у скупштинску процедуру ушле су измене и допуне Закона о јавној својини које у значајној мери одражавају и решења за која се СКГО залагала у интересу градова и општина. У области управљања имовином завршени су процедурални кораци неопходни за реализацију два конкурса за градове и општине. Добитници донација у оквиру грант шеме биће познати до краја године, а одмах након тога биће расписан и конкурс за доделу техничке подршке. У припреми општинских пакета направљен је пресек стања и кључних проблема са којима се ЛС суочавају у управљању јавном својином.

На другом састанку Мреже за имовинско-правне послове и управљање имовином присуствовало је 104 представника из 53 ЛС, а овом приликом представљене су актуелности

из Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова, нова дигитална платформа за Националну инфраструктуру геопросторних података (НИГП) и дискутовани најчешћи проблеми и решења из судске праксе у поступцима експропријације применљива у раду надлежних органа ЛС.

Како је 2018. година била у знаку припрема за опсежне предстојеће измене правног оквира у домену јавних набавки, активности СКГО спроведене су кроз рад Мреже за јавне

набавке. На састанцима је дискутовано о централизацији јавних набавки на локалном нивоу кроз представљање најбољих међународних пракси, предности и ефеката, док су на другом скупу представници Управе за јавне набавке учесницима објаснили значај бројних нових решења и хармонизовање са правним оквиром ЕУ, а практично је обрађен и институт економски најповољније понуде. На састанцима Мреже учествовало је 156 учесника из 69 локалних самоуправа.



**На 12 регионалних радионица на којима је учествовало преко 750 учесника, представили смо препоруке за отклањање недостатака програмске и осталих буџетских класификација**



**У скупштинску процедуру ушле су измене и допуне Закона о јавној својини које у значајној мери одражавају и решења за која се СКГО залагала**



**Покретали смо иницијативе за унапређење опорезивања имовине на локалном нивоу**



**Развијени први Јавни буџетски портали у Србији**

# Економски развој, пољопривреда и рурални развој

Да бисмо локалним самоуправама помогли на пољу руралног развоја, припремили смо Смернице за израду, праћење, евалуацију и извештавање о спровођењу Стратегије пољопривреде и руралног развоја, које су усклађене са правилима израде и спровођења планских докумената које предвиђа Закона о планском систему Републике Србије. Припремили смо и Приручник за програмирање буџетске подршке пољопривреди и руралном развоју у ЈЛС, као и Приручник за праћење и извештавање о програму подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја, чиме је заправо заокружен оквир за креирање и реализацију ефикаснијих и делотворнијих политика руралног развоја на локалном нивоу

Организовали смо 7 регионалних састанака на тему израде и реализације годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта, на којима је учествовало 259 учесника. Организовали смо и регионалне радионице о ИПАРД мерама 1 и 3 на којима је учествовало 85 представника ЈЛС.

Учестовали смо у изради Правилника о ЛИДЕР-у (стратегијама развоја партнерства јавног, приватног и цивилног сектора у руралним подручјима), изменама и допунама Закона о пољопривредном земљишту и Закона о комасацији.

СКГО је припремала приручник за израду и реализацију Програма локалног економског развоја који је настао као резултат могућности које пружа Закон о улагањима, због чега он у свом обухвату као развојни елемент локалне економије у фокусу прати подстицаје усмерене за унапређење пословног амбијента, и то кроз привлачење нових и/или подстицање постојећих инвеститора и подизање нивоа конкурентности. Приручник би требало да помогне јединицама надлежним за локални економски развој у настојањима да унапреде

своје деловање у области планирања помоћи привреди кроз Програм ЛЕР-а и изградњи ефикасног система подршке привредном развоју своје локалне заједнице.

**О квалитету мреже за ЛЕР најбоље говори изјава једног од учесника: „Желим да вам се захвалим на феноменално организованом састанку Мреже за ЛЕР. Теме које сте одабрали за састанак су преко потребне, а информације које смо јуче добили на састанку умногоме ће нам олакшати рад. Предлажем вам да се бар једном месечно састајемо и размењујемо утиске“.**

Мрежа за пољопривреду и рурални развој је окупила 139 учесника, а састанак је био посвећен надлежностима у области руралног развоја и новинама у даљој изради Програма и извештавању, али и о програмима у области пољопривредног земљишта.

Мрежа за локални економски развој је окупила 94 представника локалних самоуправа, министарства привреде и РАС-а.

Током 2018. СКГО је у области локалног економског развоја СКГО је наставила директну подршку ЈЛС кроз пакете подршке за шест градова и општина, којима пружамо помоћ у областима: конкурентност, анализа ланца вредности и брендирања, сарадње јавног приватног сектора кроз пословне савете, јавно приватних партнерстава и издавања муниципалних обвезница. Пакети подршке у области унапређења пословне климе на локалном нивоу представљају скуп активности прилагођен локалним потребама и креиран да помогне изабраним ЈЛС у решавању конкретног проблема или остварењу конкретног циља.

Организовали смо конференцију на тему пословне климе на локалном нивоу, којој је присуствовало 120 представника ЈЛС. Говорили смо о значају утицаја ефикаснијих услуга према привреди и грађанима на

пословну климу. Један од закључака конференције је да су модели административних поступака на локалном нивоу које је СКГО припремили у сарадњи са ресорним министарствима, допринели да се ефикасније пружају административне услуге на локалном нивоу. Представили смо нове идеје и инструменте за ЛЕР – брендирање и подршка малим произвођачима хране.

Основали смо радну групу за повољно пословно окружење коју чине представници министарстава, привредне коморе, националних организација и међународних пројеката. Прве иницијативе са састанку су утврђивање минимума критеријума за пословно окружење на локалном нивоу као и иницијатива за доступност и успостављање система за прикупљање економских података на локалном нивоу.



На мрежи за рурални развој окупили смо 139 учесника



Припремили смо Приручник за израду и реализацију Програма локалног економског развоја



Конференцији посвећеној пословној клими присуствовало је 120 учесника

# Здравље, социјална заштита и родна равноправност

Када је унапређење здравља у питању, наш кључни циљ је стварање јавно-здравствено освешћене локалне самоуправе кроз унапређење јавно-здравствене писмености и одговорности заједнице и појединца. Ове године смо пружали подршку локалним саветима за здравље у процесу израде планова јавног здравља, организујући укупно 15 радионица и преко 700 учесника из 64 локална савета за здравље. Припремили смо модел годишњег извештаја спровођења плана јавног здравља. Концепт Здравље у свим политикама заокружен је заједничким састанком СКГО Мреже за спорт и Мреже за здравље коме је присуствовало 140 представника. Заштита права пацијената је још једна од надлежности ЈЛС коју СКГО континуирано подржава кроз рад Мреже за здравље, у циљу унапређења доступности здравствене заштите. Организовали смо скуп намењен саветницима за заштиту права пацијената и саветима за здравље, на тему спречавања дискриминације у здравственој заштити група под посебним ризиком, на коме је присуствовало око 100 учесника из 40 ЈЛС.

Одбор за здравље и социјалну политику у новом сазиву је био веома активан. На првој седници Одбор је основао Радну групу за здравље, на чији предлог је урађено истраживање на тему доступности и стања хитне медицинске помоћи (ХМП) на локалном нивоу. Тим поводом СКГО је организовала две радионице, оформљен је експертски тим, сачињен обиман упитник и електронска база података.

Остварили смо успешну сарадњу са Министарством здравља и Републичком комисијом за ургентну медицину што је резултирало и ситуационом анализом доступности и стања ХМП и санитетског превоза. У циљу унапређења доступности и стања у ХМП на локалном нивоу, мапирана су законска решења, постојећи организациони модели, опрема, кадар, потребе за едукацијом, системи комуникације, поступање

у масовним несрећама и финансирање услуга ХМП и санитетског превоза на локалном нивоу. Креиране су заједничке препоруке за даље активности, у широком консултативном процесу и сарадњу са свим битним актерима, пре свега са Министарством здравља.

Учествовали смо у организацији јавних расправа на тему измена и допуна Закона о социјалној заштити, кроз које је укупно прошло 140 учесника из 73 ЈЛС. На овај начин СКГО је допринела ефикаснијем информисању ЈЛС о предстојећим законским новинама, али и представника централног нивоа о стању на терену и могућим законским решењима за постојеће проблеме. Подржали смо ЈЛС у имплементацији новог Закона о финансијској подршци породицама са децом кроз организацију Мреже за социјалну заштиту априла и 4 регионалне презентације кроз које је укупно прошло преко 420 учесника.

У циљу унапређења родне равноправности, ове године смо детаљно мапирали ситуацију у Србији. Прикупљени су подаци из 148 ЈЛС о локалним механизмима и локалним политикама у области родне равноправности. Такође, анализирано је 120 одлука о програмском буџету у вези родно одговорног буџетирања. Пружали смо директну подршку општини Бечеј у циљу унапређења механизма за остваривање права из домена родне равноправности и људских права. Радили смо на смерницама за родно одговорно буџетирање на локалном нивоу, које ће могу бити вид подршке другим општинама на путу увођења родно одговорног буџетирања.

Учествовали смо у припреми Нацрта Закона за родну равноправност – наше сугестије су се нашле у тренутној верзији Нацрта.

СКГО је свој рад у области родне равноправности ове године представила у Шпанији, на светској конференцији која је имала више од 300 учесника и излагача, где је наш рад

препознат и похваљен као пример добре праксе и пионирског рада.

За десет градова и општина припремљени су пилот пројекти како би се помогло социјално укључивања Рома и Ромкиња на локалном нивоу. Основани су Мобилни тимови за инклузију Рома, започета је израда Локалних акционих планова (ЛАП) за инклузију Рома и Ромкиња, уз обавезно укључивање принципа родне равноправности у планове. По плану, до краја године, биће донирано 30 аутомобила и 30 лап-топ рачунара локалним самоуправама у циљу подизања капацитета Мобилних тимова за инклузију Рома (донацију ће примити 10 градова и општина изабраних за подршку у оквиру ИПА 2016, као и додатних 20 градова и општина у којима су Мобилни тимови основани кроз ИПА 2013).

Одржали смо укупно 12 регионалних обука о људским правима, антидискриминацији и управљању пројектима према ЕУ процедурама, које је укупно похађало 276 учесника. Одржан је и састанак Мреже за ромска

питања, тематски фокусиран на донаторске интервенције Европске уније кроз инструменте за претприступну помоћ у домену унапређења положаја Рома и Ромкиња, коме је присуствовало око 100 учесника.

Са 11 локалних самоуправа потписани су уговори о сарадњи у циљу израде урбанистичких планова за унапређење услова становања у ромским подстандардним насељима.

Градовима и општинама смо пружали подршку у настојању да развију иновативна и одржива решења за запошљавање маргинализованих и теже запошљивих група становништва, са посебним акцентом на стварање услова за запошљавање повратника из земаља ЕУ - тражилаца азила, Рома и других угрожених друштвених група. Стручно и технички је подржано седам одабраних пројеката градова и општина за стварање нових могућности за запошљавање поменутих маргинализованих група. Овом интервенцијом је обухваћено 1076 особа од тога 633 су жене, а запослено је или само-запослено 188 особа (76 жена).



**Десет градова и општина добија помоћ кроз пакете подршке како би се помогло социјално укључивања Рома и Ромкиња на локалном нивоу**



**Да бисмо помогли израду планова јавног здравља, организовали смо 15 радионица на којима је присуствовало преко 700 учесника**



**11 локалних самоуправа добија помоћ приликом израде урбанистичких планова за унапређење услова становања у ромским подстандардним насељима**

# Образовање, култура, омладина и спорт

Ове године били смо део Посебне радне групе за израду Предлога правилника о додатној образовној, здравственој или социјалној подршци детету, ученику и одраслом. Правилник, чијој изради је допринос дала и СКГО усвојен је у септембру 2018. Одмах након усвајања у сарадњи са Министарством просвете, науке и технолошког развоја (МПНТР) организовали смо четири округла стола на којима је присуствовало преко 350 лица - координатора и председника интересорних комисија из 116 ЈЛС. На округлим столовима се говорило о новом Правилнику, али се дискутовало и о изазовима и потенцијалним решењима у свакодневном раду ИРК. У циљу пружања подршке ЈЛС у изградњи капацитета за планирање и управљање квалитетном, ефикасном, доступном и инклузивном образовном политиком, СКГО је на основу предлога и сугестија са скупова, израдила и низ модела аката, релевантних за рад Интересорних комисија модела аката, а у складу са новим Правилником.

У циљу представљања нове улоге локалних самоуправа приликом уписне политике у средње школе организовали смо 4 регионалне радионице на којима је присуствовало око 190 учесника из 69 градова и општина, образовних установа, привреде, школских управа. Констатовано је да су радионице веома корисне за унапређење средњег стручног образовања у циљу припреме за наредну школску годину СКГО ће МПНТР у децембру месецу организовати још две радионице, у циљу благовремене припреме за наредну школску годину.

СКГО је активно учествовала и као активни члан Радних група приликом израде неколико правилника који су релевантни за улогу ЈЛС у средњем образовању - Правилника о начину распоређивања ученика за учење кроз рад, били смо члан радне групе за израду о ближим условима о начину рада, активностима и саставу тима за каријерно вођење и саветовање и сл.

СКГО у сарадњи са Министарством просвете, науке и технолошког развоја ради на изради Приручника за вршење инспекцијског надзора у области образовања на локалном нивоу. У овом приручнику су детаљно разрађене све значајне области за рад просветне инспекције и дати одговори на најважнија питања која се јављају у пракси, а у складу са новим законским оквиром.

У складу са новом Уредбом о критеријумима за доношење мреже предшколских установа и основних школа, ЈЛС имају задатак да донесу одлуку о мрежи предшколских и основних школа на својој територији. Да бисмо овај процес подржали и помогли локалним властима, припремили смо: Нацрт Модела одлуке о мрежи јавних предшколских установа на територији јединице локалне самоуправе; Нацрт Модела одлуке о мрежи основних школа на територији јединице локалне самоуправе; Нацрт развојног плана мреже јавних основних школа - водич за израду елабората за припрему Одлуке и Нацрт развојног плана мреже јавних основних школа - предлог садржаја елабората за припрему одлуке о мрежи јавних основних школа (симулација попуњеног Елабората). Ови модели докумената су усвојени од стране Одбора за образовање, културу, спорт и омладину, а затим су прослеђени свим јединицама локалне самоуправе.

Ове године смо подржали 46 градова и општина приликом израде Локалног акционог плана за младе, а одржали смо и 3 радионице за представнике канцеларија за младе на којима смо радили на унапређењу њихових капацитета.

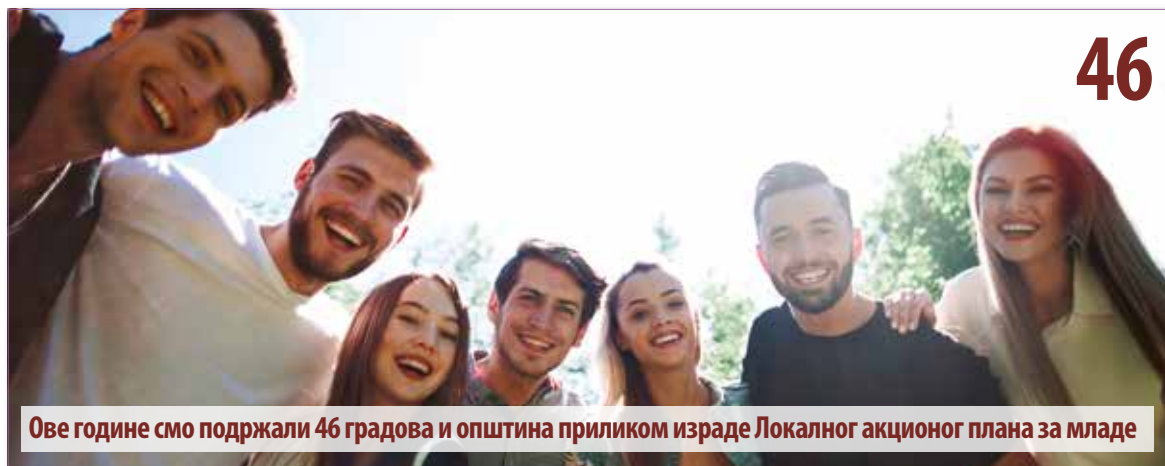
СКГО је активно учествовала у Радној групи Министарства културе и информисања за дигитализацију сала и домова културе. Сprovedено је квантитативно истраживање, а прикупљени су подаци о стању 2016 сала и домова културе у 132 локалне самоуправе.



Активно смо учествовали у Радној групи за израду Правилника о ближим условима за дигитализацију културног наслеђа, који је усвојен у октобру ове године.

До краја године, СКГО ће организовати три округла стола посвећених имплементацији планова развоја спорта у јединицама локалне самоуправе. Циљ регионалних скупова је да се присутнима дају одговори на најважнија питања која се појављују у пракси у вези са

имплементацијом планова развоја спорта у ЈЛС, као и да се дефинишу кораци приликом израде планова развоја у наредном стратешком циклусу, а који нас чека током 2019. године. Локалним самоуправама ће доставити Приручник о имплементацији програма развоја спорта у ЈЛС, који на лак и креативан начин објашњава све фазе у имплементацији активности дефинисаних локалним и националним стратешким документима.



# Животна средина и ванредне ситуације

Током тог процеса припреме преговарачке позиције за Поглавље 27 - Животна средина и климатске промене, у који је СКГО укључена, припремили смо коментаре на 14 директива (више од половине наших коментара налази се у документу који је послат у Европску комисију на мишљење). Преговарачкој позицији јасно су истакнути и начелни ставови о потребама на локалном нивоу, које СКГО заступа још од 2015. године када је на Скупштини СКГО усвојена практична политика у области заштите животне средине. Ови ставови се односе на недостатак капацитета и потребу за подршком ЈЛС у погледу људских, материјалних и финансијских капацитета за спровођење прописа из области заштите животне средине.

Са циљем подизања свести о процесу преговарања у оквиру преговарачког поглавља 27, током одржавања Сајма заштите животне средине одржан је и састанак Мреже еко-повереника. Одржали смо и четири седнице Одбора за животну средину и ванредне ситуације, а Одбор је разменио своје ставове и са Зеленом посланичком групом (чине је посланици свих скупштинских партија којима је животна средина посебно у фокусу).

Пружајући директну подршку градовима и општинама, спроводимо 9 пакета подршке (општински пакет подршке представља скуп активности прилагођен локалним потребама и креиран да помогне изабраним локалним самоуправама у решавању конкретног проблема или ради остварења одређеног циља). Пакети подршке баве се темама као што су: заштита језера, управљања отпадом, израда Регионалног плана за унапређење квалитета услуга снабдевања пијаћом водом и управљања отпадним водама, подизање нивоа ефикасности рада, унапређење капацитета локалне администрације, пружање услуга на иновативан, ефикасан и одржив начин. Сваки

од пакета подршке садржи део који се односи на интеграцију перспективе људских права као и родне равноправности.

Пружили смо подршку у спровођењу 8 осам регионалних обука представника јединица локалних самоуправа за попуњавање образаца и достављање података за Катастар контаминираних локација, на којима је учествовало преко 120 учесника.

СКГО је по први пут учествовала у програмском одбору Сајма 112 који је за тему имао управљање ризицима и ванредном ситуацијом. Представили смо досадашњи рад градова и општина окупљених у сливоде, и организовали смо стручни скуп који је за тему имао нови Закон о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи.

Успешно смо спровели први пакет подршке (од укупно три) у области ванредних ситуација. Наш циљ је да кроз ове пакете ојачамо капацитете градова и општина, унапредимо нормативни и функционални оквир и унапредимо свест грађана о важности превенције и правовременог реаговања у ванредним ситуацијама. У оквиру пакета подршке организовали смо радионицу о питањима родне равноправности у ванредним ситуацијама и радили на анализи правног оквира са аспекта родне равноправности.

Пружали смо подршку свим градовима и општинама која се односила на примену законодавног оквира, нових решења, методологија, националне стратегије и међународних стандарда у области превенције и смањења ризика од елементарних непогода, а посебно смо се ангажовали у размени и ширењу добре праксе. Све ово радили смо са циљем успостављања добре основе да би се у наредном периоду вратио стари сјај нашем систему Цивилне заштите на локалном нивоу. У том смислу, како би била осигурана добра и правовремена комуникација, боље разумевање

и сарадња између градова и општина, републичких органа као и међународних партнера, успешно функционише СКГО Мрежа за управљање ризиком и ванредном ситуацијом са преко 100 именованих чланова.

СКГО је активно учествовала у процесу доношења и својим коментарима и предлозима допринела формулисању појединих одредби Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, посебно оних које су од значаја за локалну самоуправу. Народна Скупштина Републике Србије је 9. новембра 2018. године усвојила Закон који ће ступити на снагу 21. новембра 2018. године.

Током 2018. године пружили смо подршку идеји удруживања градова и општина у односу на заједничке ризике. Реч је о настојању да

се кроз сливовско удрживање ЛС компензује проблем недостатка новца као и недостатка људских капацитета у области превенције ванредних ситуација. Подршка на реци Дрини имај посебан значај пошто је ова врста сарадње добила и међународни карактер. СКГО је ову идеју спровела у дело, а сада нам је главни задатак да осмислимо и уведемо решења која су у складу са законским надлежностима градова и општина у циљу добијања системског, дугорочног и функционалног модела међуопштинске сарадње.

У сарадњи са Канцеларијом за управљање јавним улагањима (КУЈУ), радили смо на јачању капацитета градова и општина у примени буџетских финансијских инструмената у управљању ризицима и ванредном ситуацијом.



**9 локалних самоуправа** кроз општинске пакете подршке добија директну помоћ у области заштите животне средине



**Наши ставови и коментари на 14 директива** које се односе на животну средину и климатске промене, део су документа који је послат Европској комисији на мишљење



**120 учесника** прошло је кроз обуку за попуњавање образаца и достављање података за Катастар контаминираних локација



**Наша Мрежа за управљање ризиком и ванредном ситуацијом** има преко 100 чланова



**3 локалне самоуправе** добијају кроз општинске пакете подршке директну помоћ у области ванредних ситуација

# Урбанизам, становање и изградња

Објавили смо приручник „Како до квалитетног урбанистичког плана по мери локалне самоуправе“. Ова публикација оцењена је од стране стручне јавности као значајан допринос подизању квалитета урбанистичке праксе на локалу, а истовремено нам је пружила низ аргумената у јавној расправи о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи.

Подршку за израду урбанистичких планова за унапређење и уређење ромских под-стандардних насеља добија 11 локалних самоуправа. Очекује се да ће до краја октобра 2019. године уз подршку СКГО наведени плански документи бити усвојени, а локалне самоуправе и Ромске заједнице у њима оснажене за спровођење партиципативног процеса у урбанистичком планирању. Ови урбанистички планови представљаће значајан корак ка решавању основних животних проблема у ромским заједницама, као што су озакоњење објеката и унапређење комуналне инфраструктуре.

На позив Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, учествујемо у припреми Националне архитектонске стратегије, Националне стамбене стратегије и Стратегије интегралног одрживог урбаног развоја. Очекујемо да ће као резултат ангажмана наших представника, ови документи, када буду усвојени, одражавати стварно стање, потребе и интересе локалних самоуправа.

О изазовима примене Закона о конверзији грађевинског земљишта и Закона о озакоњењу објеката у пракси разговарали смо са око 200 учесника из градова и општина на две радионице, које смо организовали у Београду и Крагујевцу.

По први пут смо анализирали усклађеност планских докумената и докумената процене ризика од елементарних непогода у једној локалној самоуправи. Након представљања резултата ове анализе на седницама ресорних

Одбора, планирамо да препоруке о усклађивању ових докумената предложимо као праксу поступања у свим ЛС.

Припремили смо моделе Одлука којима се омогућава остваривање јавног интереса у одржавању стамбених зграда. Очекујемо да ће општине и градови уз примену ових модела моћи да помогну својим грађанима да обнове оронуте фасаде и унапреде енергетску ефикасност стамбених зграда, у оним случајевима када је угрожена безбедност грађана, здравље људи и животна средина.

На 11 презентација које смо организовали, 400 представника општина и градова и служби за катастар непокретности упознато је са пројектом ажурирања адресног регистра који је иницирао Кабинет председнице Владе Србије, а води Републички геодетски завод. Као резултат пројекта, 30 локалних самоуправа је донело Одлуке о називима улица, тако да већ 6000 улица има нове називе. Рад Комисија за именовање улица, тргова и заселака се наставља и очекује се да до краја године све општине и градови приведу овај посао крају.

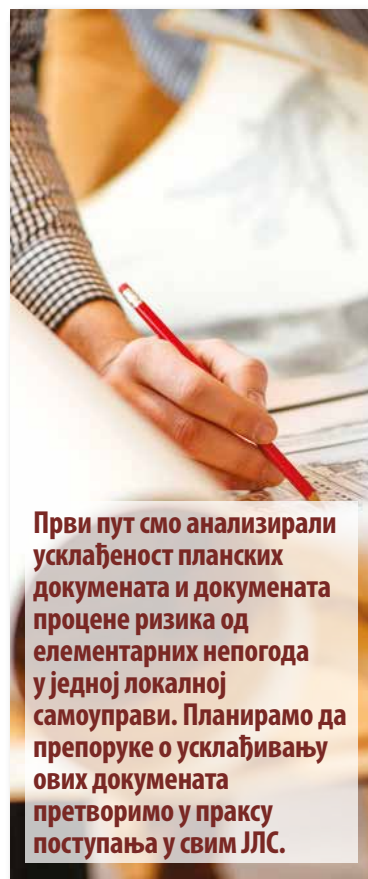
Ове године, рекордни број градова и општина из Србије обележио је Европску недељу мобилности. 21 град и општина различитим манифестацијама обележили су ову манифестацију, као део велике Европске породице од преко 2500 градова из 50 држава које на тај начин шаљу поруку да подржавају принципе очувања заштите животне средине и борбе против климатских промена. Истовремено, по први пут, СКГО је организовала и сопствену манифестацију „Дан без аутомобила у градовима и општинама“ којој се придружило преко 40 градоначелника и председника општина који су, дошавши 21. септембра на посао пешице, бициклом или јавним превозом, послали поруку јавности да подржавају принципе одрживе урбане мобилности.



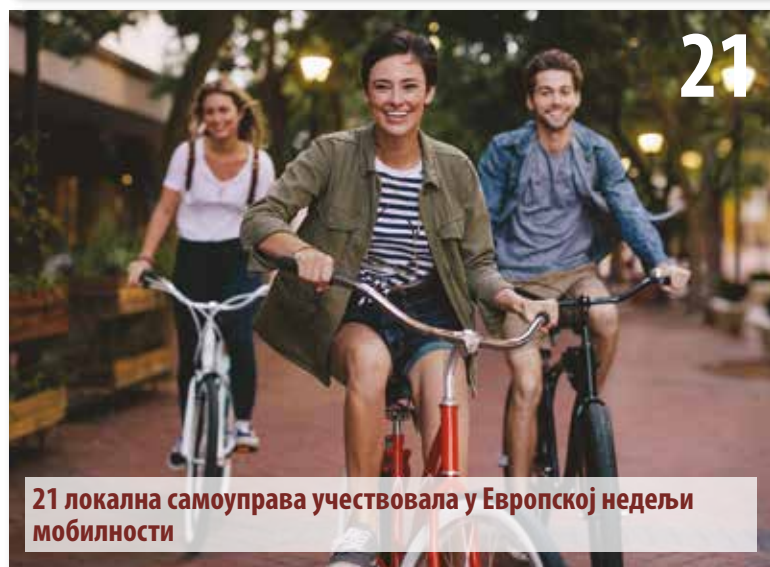
## КАКО ДО КВАЛИТЕТНОГ URBANISTIČKOG PLANA PO MERI LOKALNE SAMOUPRAVE

*Osnove i preporuke za unapređenje  
pripreme urbanističkih planova*

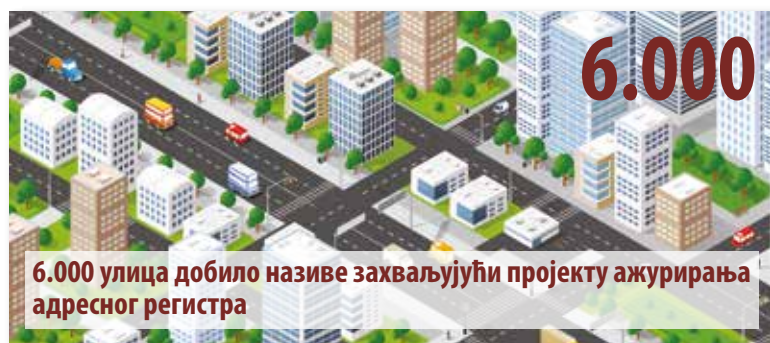
Приручник „Како до квалитетног урбанистичког плана по мери локалне самоуправе“



Први пут смо анализирали усклађеност планских докумената и докумената процене ризика од елементарних непогода у једној локалној самоуправи. Планирамо да препоруке о усклађивању ових докумената претворимо у праксу поступања у свим ЈЛС.



21 локална самоуправа учествовала у Европској недељи мобилности



6.000 улица добило називе захваљујући пројекту ажурирања адресног регистра



11 локалних самоуправа добија подршку за израду урбанистичких планова за унапређење и уређење ромских подстандардних насеља

# Комуналне делатности и енергетска ефикасност

У области комуналне делатности и енергетике, током 2018. године интензивно смо сарађивали са ресорним министарствима на два законска решења. С једне стране СКГО је чланица Радне групе која припрема Нацрт закона о гробљима и сахрањивању, а са друге даје подршку у припреми измена и допуна Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности. СКГО је у току 2018. у два наврата спровела анкету међу својим чланицама о оспособљености њихових ЈКП и могућностима да испуне критеријуме задате Уредбом. Резултати истраживања су показали да постоји потреба усклађивања одређених критеријума са стварним могућностима ЈЛС и њихових комуналних предузећа. Ови резултати и налази су формулисани у ставове које смо упутили ресорном министарству за комуналне делатности. Ставови СКГО и локалних самоуправа су уважени.

Припремљен је програмски документ о одрживом финансирању комуналних делатности, који употпуњује активности и подршку коју СКГО пружа јединицама локалне самоуправе у домену ценовне политике комуналних делатности, и указује на правце у којима би требало унапређивати систем финансирања комуналних система на дугорочно одржив начин.

У току 2018. припремили смо Модел уговора о снабдевању крајњих купаца топлотном енергијом. Овај уговор који је прописан Законом о енергетици треба да буде потписан између снабдевача топлотном енергијом (топлана) и сваког појединачног крајњег купаца. С обзиром да Закон предвиђа и да садржај поменутог уговора прописује јединица локалне самоуправе СКГО је као вид подршке својим чланицама приступила изради модела.

Мрежа енергетских менаџера и повереника за енергетску ефикасност је у току 2018. године одржала два састанка, а допуном Одлуке о формирању Мрежи је проширен делокруг

на све енергетске менаџере који послове обављају у јавном сектору, што укључује јавна комунална предузећа и јавне зграде. Кључне теме којима се Мрежа бавила, а бавиће се и у наредном периоду су питања увођења система енергетског менаџмента и положај енергетских менаџера у систематизацији радних места у јединицама локалне самоуправе.

Успостављена је Платформа знања о енергетској ефикасности, а замишљена је као кластер постојећег знања о енергетској ефикасности, комуналној енергетици и обновљивим изворима енергије, са циљем унапређења капацитета јединица локалне самоуправе у Србији о овим темама. У оквиру рада платформе одржана су и два веома посећена скупа на тему везе између унапређења енергетске ефикасности и новог Закона о становању и одржавању зграда, односно о финансирању пројекта енергетске ефикасности у јавном сектору.

Одлуком Председништва СКГО формирана је и Мрежа за комуналне делатности која ће постати оперативна током 2019. године.



**Припремили смо Модел уговора о снабдевању крајњих купаца топлотном енергијом**



**Припремљен је програмски документ о одрживом финансирању комуналних делатности**



**Формирали смо Мрежу СКГО за комуналне делатности**



**Успостављена је Платформа знања о енергетској ефикасности**

# Приступање ЕУ и међународна сарадња

У 2018. години подржавали смо интеграције ставова локалних власти у процесу приступних преговора и процесу програмирања међународне развојне помоћи на националном нивоу. Наставили смо са израдом анализа утицаја процеса приступања Србије ЕУ на локалне самоуправе у Србији са новим анализама за преговарачка поглавља 3 - право пословног настањивања и слобода пружања услуга и 4 - слобода кретања капитала, као и новом анализом за поглавље 28 - заштита здравља. Ажурирали смо и две постојеће анализе из поглавља 5 и 15, односно области јавних набавки и енергетике. Наведена аналитичка основа треба да служи као аргументација за учешће градова и општина, односно СКГО у преговарачком процесу. Учествовали смо у процесу програмирања и израде планског документа за планирање развојне помоћи за период 2019-2025. године. Указали смо на секторске циљеве/мере где постоји потреба за донаторском подршком спровођењу надлежности локалне самоуправе у областима пољопривреде и руралног развоја, правде, саобраћаја, јавне управе, животне средине и климатских промена. Учествовали смо састанцима заједничких надзорних одбора у програмима прекограничне сарадње.

Представили смо политике ЕУ у погледу Стратегије проширења за Западни Балкан, као и извештај о напретку Србије и Софијску декларацију за 73 градоначелника и председника општина. По први пут у Србији организовали смо радионице у оквиру програма ТАЕКС ЕУ која се односи на државну помоћ. Подржали смо учешће делегата локалне самоуправе на више од 10 скупова и састанака европских тела и организација - два пленарна заседања Конгреса локалних и регионалних власти, шест састанака ресорних комитета, на којима су изнети ставови у погледу мултикултуралности и поштовања права мањина, два

састанка Заједничког консултативног одбора Србије и Комитета региона ЕУ, на теме културног наслеђа и туризма, као и на састанцима генералних секретара Савета европских општина и региона у припреми радног програма за 2019. годину.

Налази и ставови СКГО на тему ЕУ интеграција изражени у документима интегрисани су у мишљење Комитета региона на тему проширења ЕУ и укључивања локалних и регионалних власти Западног Балкана у иницијативе за транснационалну сарадњу. Учествовали смо у раду регионалних тела попут НАЛАС-а на пет скупова, а и ове године промовисали смо манифестације попут Европске недеље градова и региона, Европске недеље локалне демократије и Европске недеље мобилности и Европске године културног наслеђа.

Ове године, кроз састанке мрежа, одбора и обуке, представљени су ЕУ стандарди локалној самоуправи у четири преговарачка поглавља - 27 - животна средина и клима, 5 - јавне набавке, 8 - државна помоћ и 11 - пољопривреда и рурални развој.

Градили смо капацитете општина за бољу употребу ЕУ фондова на скуповима где су представљени ЕУ програми и отворени позиви у сарадњи са националним контакт тачкама за имплементацију програма у Србији: Европа за грађане и грађанке, Креативна Европа, програми прекограничне сарадње, програм „Права, једнакост и грађанство“. За потребе локалних самоуправа организовано је и четири круга радионица за припрему и реализацију ЕУ пројеката.

Наставили смо размену искустава, доношење знања и сарадњу са локалним самоуправама и њиховим асоцијацијама у иностранству, кроз студијску посету Дижону уз подршку амбасаде Француске на тему ЕУ интеграција Западног Балкана, инострану посету француске делегације општинама



у Србији на тему термалних вода, као и посету представника асоцијације општина Јерменије на тему изградње њихових капацитета и упознавања са системом локалне самоуправе у Србији. Обновили смо споразум са амбасадом Француске, учествовали у припреми билтена о француско-српској

сарадњи и спровели низ активности у области руралног развоја и пољопривреде и очувања културног наслеђа. Ажурирали смо базу међународне сарадње локалних самоуправа за период 2013-2017 и подржали процесе братимљења и пројектне сарадње са општинама из Словачке, Италије и Хрватске.



# Информисање, медији и комуникације

У 2018. години СКГО се у електронским медијима појавила више од 200 пута, а уз то написано је и преко 1.750 чланака о ономе што смо радили. Са просечно пет медијских објава сваког календарског дана у години, ми смо једино удружење које се може похвалити изазивањем овакве медијске пажње, што је заправо резултат наших укупних настојања да градове и општине учинимо што квалитетнијим местом за живот грађана. Са намером да укажемо на важност тема као што је животна средина, родна равноправност, ванредне ситуације, придруживање ЕУ или унапређење пословне климе на локалном нивоу, наставили смо са организацијом конкурса за најбољи медијски прилог на поменуте теме. Ове године се у ужем избору нашло 55 чланака, објава или репортажа. Стручни жири који чине доајени српског новинарства, одабрао је њих пет.

Организовали смо састанак Мреже ПР службеника уз учешће више од 50 представника градова и општина који се баве односима са јавношћу у својим локалним самоуправама. Током састанка представљен је нови пакет медијских закона, планови СКГО и МДУЛС за наредну годину, а организовано је и предавање на тему брендирања дестинација.

У намери да правовремено информишемо своје чланице, на адресе градова и општина упућено је више од 250 информација електронским путем. Путем друштвених мрежа смо ширу јавност успешно информисали о свим нашим активностима. Број наших пратилаца на друштвеним мрежама расте и тренутно нас на Твитеру прати преко 4.300, а на Фејсбуку преко 4.500 појединаца или организација. Након редизајна наше веб странице који је замишљен као интерактивна платформа, број месечних посета превазилази бројку од 8.000, што на годишњем нивоу износи безмало 100.000 посетилаца. Наставили смо са

припремом електронских новина СКГО у новом руху које се дистрибуирају на скоро 3000 адреса. Током године, до сада је припремљено 27 издања овог билтена.



# Пројекти и донатори

Током 2018. године, СКГО је спроводила 10 пројеката. Многи од овде наведених пројеката су вишегодишњег трајања, и њихова имплементација ће се наставити и у годинама пред нама.

НАЗИВ ПРОЈЕКТА	ДОНАТОР
<i>Exchange 5</i>	Европска унија из средстава ИПА 2014
Институционална подршка СКГО – друга фаза	Влада Швајцарске
Институционална подршка СКГО – трећа фаза	Влада Швајцарске
Подршка локалним самоуправама у Србији на путу придруживања ЕУ: унапређење квалитета услуга, дијалога заинтересованих страна и ефикасности локалне администрације	Влада Шведске
Подршка ЕУ инклузији Рома - Оснаживање локалних заједница за инклузију Рома	Европска унија из средстава ИПА2016
Унапређење доброг управљања на локалном нивоу	Влада Швајцарске кроз програм „Swiss PRO“, имплементација кроз Канцеларију Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS)
Унапређење административне ефикасности и делотворности на локалном нивоу	Немачко Федерално министарство за економску сарадњу и развој посредством ГИЗ-а
Ефикаснији механизми одговорности у јавним финансијама	Влада Шведске, имплементација кроз Програм Уједињених нација за развој (UNDP)
Иницијатива за инклузију	Немачко Федерално министарство за економску сарадњу и развој посредством ГИЗ-а
Биоенергетска села ( <i>BioVill</i> ) – Повећање тржишног учешћа обновљиве биоенергије	Европска унија ( <i>Horizon 2020</i> )



EUROPEAN UNION



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



Шведска  
Sverige



Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



*Одговорили смо на преко 200 питања наших чланица, организовали преко 100 националних и регионалних конференција и окупили столоче као и преко 80 регионалних обука и радионица и једну електронску обуку, кроз које је укупно прошло преко 2.200 учесника.*





*Током ове године, учесћивали смо у изради бројних националних јавних политици и прописа: Закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи; припреми измена и допуна Закона о запосленима у АП и ЈЛС и Закона о влашћима службеника и намешћеника у органима АП и ЈЛС; припреми Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе.*









Стална конференција  
градова и општина

Савез градова и општина Србије

Македонска 22/VIII  
11000 Београд  
Србија

Тел: 011 3223 446  
Факс: 011 3221 215  
E-mail: [secretariat@skgo.org](mailto:secretariat@skgo.org)

[www.skgo.org](http://www.skgo.org)  
[www.facebook.com/skgo.sctm](https://www.facebook.com/skgo.sctm)  
[www.twitter.com/skgo\\_sctm](https://www.twitter.com/skgo_sctm)